



Poznań, dnia 10 grudnia 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.805.2020.22

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

orzekam

nieważność ust. 3 w zakresie zwrotu: „pozarządowe o których mowa w art. 3 ustawy” zawartego w rozdziale XII załącznika do uchwały nr XVI/110/2020 Rady Gminy Brodnica z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie rocznego Programu Współpracy Gminy Brodnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 9 listopada 2020 r. Rada Gminy Brodnica podjęła uchwałę nr XVI/110/2020 w sprawie rocznego Programu Współpracy Gminy Brodnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021, zwaną dalej „uchwałą”. Przedmiotowy program stanowi załącznik do uchwały i dalej powoływany będzie jako „Program”.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2020 r. poz. 1057).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 13 listopada 2020 r.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), zwanej „ustawą” organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy: „Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert”. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując ustawowy obowiązek opracowania programu współpracy tej jednostki z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, jest zobowiązany uwzględnić wszystkie wskazane w ustawie elementy kształtujące treść programu. Jednocześnie rozwiązania przyjęte przez organ stanowiący w przedmiotowym programie muszą mieścić się w granicach upoważnienia, ustalanych nie tylko samym przepisem upoważniającym, ale także przez pryzmat innych przepisów regulujących daną dziedzinę oraz konstytucyjnych zasad demokratycznego państwa prawnego i działania organów władzy publicznej w granicach i na podstawie prawa (art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej).

W rozdziale XII Programu rada uregulowała tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. W myśl zawartego w tym rozdziale przepisu ust. 3: „Organizacje pozarządowe o których mowa w art. 3 ustawy, po ogłoszeniu konkursu na realizację zadania publicznego mogą zgłaszać swoich przedstawicieli do komisji konkursowej powołanej do oceny ofert w konkursie”. W ocenie organu nadzoru cytowana regulacja, w zakresie zwrotu: „pozarządowe o których mowa w art. 3 ustawy”, w sposób istotny narusza prawo, tj. art. 15 ust. 2d ustawy.

Powołany przepis ustawy stanowi, że: „W skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie”. Jednocześnie w myśl art. 15 ust. 2da ustawy: „Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, jeżeli: 1) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub 2) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub 3) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f”.

Stwierdzić zatem należy, że to ustawodawca unormował kwestie składu komisji konkursowej, przyjmując zasadę uczestnictwa w niej zarówno osób wskazanych przez organizacje pozarządowe, jak i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy. Również na poziomie ustawowym (powołany wyżej art. 15 ust. 2da) wskazano wyjątki od tej zasady w postaci zamkniętego katalogu okoliczności, w których komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy. Rada nie została upoważniona do modyfikacji omawianych przepisów ustawy i przyjmowania odmiennych rozwiązań w rocznym programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Innymi słowy, uchwalając przedmiotowy program, w tym realizując upoważnienie ustawowe z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy (tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert), organ stanowiący zobligowany jest respektować bezwzględnie obowiązujące przepisy ustawy, w tym art. 15 ust. 2d.

Tymczasem z kwestionowanego zapisu ust. 3 w rozdziale XII Programu wynika, że prawo zgłaszania przedstawicieli do komisji konkursowej powołanej do oceny ofert w konkursie, przyznane zostało jedynie „organizacjom pozarządowym o których mowa w art. 3 ustawy”. Tak sformułowany przepis nie gwarantuje natomiast takiego prawa podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy, co pozostaje w wyraźnej sprzeczności z art. 15 ust. 2d ustawy.

W celu wyeliminowania wskazanej sprzeczności wystarczającym jest stwierdzenie nieważności omawianego przepisu Programu jedynie w zakresie zwrotu: „pozarządowe o których mowa w art. 3 ustawy”. Przemawia za tym brzmienie ust. 1 pkt 3 zawarte w rozdziale I Programu (Wstęp), zgodnie z którym: „Ilekoć w programie jest mowa o: (...) organizacji – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”. Pozostający zatem w obrocie prawnym przepis ust. 3 w rozdziale XII Programu w brzmieniu: „Organizacje, po ogłoszeniu konkursu na realizację zadania publicznego mogą zgłaszać swoich przedstawicieli do komisji konkursowej powołanej do oceny ofert w konkursie”, przy uwzględnieniu objaśnienia zawartego w ust. 1 pkt 3 we Wstępie Programu, będzie spełniał wymóg zgodności z art. 15 ust. 2d ustawy.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Aneta Niestrawska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Gminy Brodnica
Wójt Gminy Brodnica

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117